

# 郁南县人民政府文件

郁府〔2022〕24号

---

## 郁南县人民政府关于下达郁南县 2022 年 国民经济和社会发展规划的通知

各镇人民政府，县政府各部门、各直属机构：

郁南县 2022 年国民经济和社会发展规划已经县十七届人大二次会议审议批准，现下达给你们，请认真执行。

2022 年是实施“十四五”规划的重要一年，将迎来党的二十大隆重召开，做好经济社会发展工作意义重大。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届历次全会及中央经济工作会议精神，深入贯彻习近平总书记对广东系列重要讲话精神和重要指示精神，坚决落实省委省政

府、市委市政府和县委的决策部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，统筹疫情防控和经济社会发展，锚定“打造粤北生态发展新高地、建设高质量发展的美丽云浮”，紧扣“高质量党建引领保障高质量发展”和“抓经济发展就要抓财政”两条主线，聚焦园区经济、镇域经济、资源经济“三大抓手”，坚定实施“以江为道、东融西联”，继续做好“六稳”“六保”工作，全面补齐民生短板，全力以赴推动“创建生态产品供给地、绿色经济示范地”，打造更高质量更高水平的“生态之都、宜居之城”。

综合考虑我县实际，提出2022年经济社会发展主要预期目标如下：地区生产总值增长8%左右；地方一般公共预算收入增长67.19%；规模以上工业增加值增长12%；固定资产投资总额增长8%；社会消费品零售总额增长7%；外贸进出口总额增长3%；居民人均可支配收入增长与经济增长基本同步；城镇登记失业率控制在3.5%以内；单位生产总值能耗下降、单位生产总值二氧化碳排放量降低、主要污染物总量减排和大气、水环境质量完成省、市下达的目标任务。

为实现上述年度预期目标，要着力抓好以下七方面工作：

## 一、加快产业转型升级

（一）培育新兴产业再提速。依托都城、大湾产业园区，加快培育金属智造、氢能、生物医药等七大战略性新兴产业。加快建设一批产业项目，以项目建设做大产业规模。推动联塑集团郁

南县不锈钢金属智造等项目有序建设。加快大唐郁南天然气热电冷联供项目、循环热力发电项目、华润（郁南）抽水蓄能电站建设等项目建设。稳步推进 5G 网络建设。

（二）推动传统工业再升级。持续实施工业企业技术改造倍增三年行动计划，推动不锈钢制品、建材等传统产业技术升级、设备更新和绿色低碳改造，开发高附加值、绿色低碳的新产品，提升产业核心竞争力，培育激发一批“专精特新”企业。实施“互联网+先进制造业”发展战略，推动不锈钢制品（金属智造、电池、建材、化工）等企业开展数字化转型。加强工业企业“小升规”的指导和培育工作。用足用好新的减税降费政策，为中小微企业减负降本。推动政银企对接，搭建多种形式的银企对接平台，大力促进政银企合作，引导金融机构加大对我县重点发展领域的信贷支持，有效满足中小企业融资需求。优化金融服务，鼓励更多金融机构和类金融机构来我县布局发展，开发、创新金融产品和服务，激发市场主体活力。大力发展绿色金融，支持清洁能源和环保减排等领域发展。

（三）发展现代农业再提质。继续以“一县一园、一镇一业、一村一品”模式打造乡村产业，打造 3 个产业强镇和 10 个专业村。打造高质量无核黄皮省级现代农业产业园，做大做强黄皮产业。成功申报至少 1 家省级农业龙头企业、2 家市级农业龙头企业，认定一批县级示范家庭农场和农民合作社示范社。实施科技强农战略，把新技术、新知识迅速转化到农业生产上。压实“菜

篮子”产品稳产保供属地责任，引入和支持温氏、正邦集团等农业龙头企业，打造肉鸡、蛋鹌鹑、生猪三大现代畜牧业和以无核黄皮、南药等特色农产品为主的现代农业强镇。实施质量强农建设工程，着力打造一批“粤”字号农产品区域公用品牌和国家、省级名特优新农产品，成功认证2个以上农产品品牌。

## 二、着力扩大有效需求

（一）继续扩大有效投入。加大项目谋划储备，做好专项债券申报使用。狠抓重点项目建设，建立县重点项目工作协调机制，梳理问题清单，分级协调处置，着力破解项目建设用地、资金、能耗指标等瓶颈制约难题。狠抓20个市重点项目建设，总投资137.14亿元，确保顺利完成22.99亿元的年度投资计划。全力推动华润云浮郁南润河乡村振兴示范性复合光伏项目、大唐郁南东坝镇100MW农光互补光伏发电项目等一批项目开工建设，加快推动碧桂园（郁南）新型材料产业基地项目、云浮市霞美环保科技有限公司年产21万吨新型环保纤维生产线项目等在建项目进度，积极做好华润（郁南）抽水蓄能电站建设等重大项目前期工作。强化项目储备工作，抓住国家适度超前开展基础设施投资的政策机遇，紧盯国家稳投资政策导向，围绕“三大抓手”“两新一重”、社会民生等领域做好项目储备，及时将项目纳入国家重大建设项目库管理，推动项目落地建设，实现项目建设可持续良性发展。积极争取资金支持，持续做好专项债、中央预算内投资项目的储备、申报等工作，加快已下达资金项目建设进度。

（二）培育壮大新型消费。壮大文旅消费，发挥“人文、生态、区位、资源”四大优势，发掘文旅消费潜力，打响郁南旅游品牌。加快创建大王山国家森林公园 4A 级景区和磨刀山遗址公园、红溪谷田园综合体 3A 级景区，整合旅游、文化、生态、农业等资源，打造一批有特色、高品质的旅游产品，创建一批精品民宿、旅游风情小镇、乡村旅游和红色旅游精品线路、旅游特色村等。积极发展消费新模式，引导和鼓励发展直播电商、社交电商等“互联网+消费”。壮大本土电商企业，引进培育大型电商企业，推动重点电商项目落地见效，落实达标奖励措施。加大商贸企业培育力度，扩大商贸企业发展领域，促进消费繁荣。

（三）着力稳住外贸外资。落实“贸易产业融合工程”“贸易平台工程”，扩大电池、化工、玩具、玻璃灯具等传统商品出口，力促灯具、肉桂等外贸数据回流。依托“粤贸全国”平台，做强特色产业，指导服务企业参加各类展会，助力企业开拓新市场。提升利用外资实效与水平，建立动态外资项目库台账，及时掌握企业生产经营状况，协调解决难点、堵点问题，推动优质外资项目建设。

### **三、有效激发内生动力**

（一）加强科技创新工作。加快创新载体建设，增强科技创新资源集成能力，加快推进郁南创建省级高新区工作进程。加大科技型企业培育力度，提高科技成果转移转化效能，争取新增高新技术企业 4 家以上。着力培育核心技术能力突出、集成创新能

力强的创新型领军企业，支持创新型领军企业牵头组建重大创新联合体，集成高校、科研院所的科技成果，形成体系化、任务化的协同创新模式。打造高水平创新平台，扎实推进我县省、市工程技术研究中心建设。围绕全县重点产业布局，在绿色化工、新型建材、新能源电池、生物科技等优势特色产业领域创建一批省级新型研发机构、工程技术研究中心等重大创新平台，推动产业关键核心技术与开发应用。加强创新型人才引育，深入实施“珠江人才计划”“广东特支计划”等人才引进项目，大力引进各类高端创新人才。

（二）持续改善营商环境。坚持抓营商环境就是抓发展导向，进一步完善体制机制建设。推进审批便民改革，深化政务服务“跨省通办、省内通办”，推动更多高频事项实现跨域通办。深化政务服务“四免”工作，全面推广电子证照在各部门、各行业应用。提升“互联网+政务服务”质量，建设推广市县一体化公共服务平台，推动政务服务向基层延伸。持续深化“数字政府”改革建设，夯实数字政府基础，推动自建政务服务业务系统上云，擦亮“粤系列”移动政务服务品牌，扩大服务范围，延伸服务体系，提升营商环境，优化政务服务，助推镇域经济发展。

（三）加大招商引资力度。全年完成招商引资任务60亿元。落实招商引资“三年行动方案”，强化要素保障，提高服务质量，确保项目落地。积极探索实施“链长制”招商，做好产业链延链补链强链工作。围绕不锈钢制品、化工、电子、建材等优势传统

产业转型升级，结合现代农业、现代物流业、文旅康养等产业发展及生物医药、清洁能源等项目进行招商，不断完善招商网络，拓展招商渠道，创新招商模式。

#### 四、推进“三大抓手”建设

（一）大力发展园区经济。加快制定出台促进全县园区经济高质量发展若干政策措施，着力培育金属制造、绿色建材、现代农业等产业。结合本地资源禀赋，重点发展自然资源、清洁能源、现代农业等经济。扩大园区建设规模，加快完成郁南产业转移工业园土地平整及道路建设（一期）工程，并推进二期、三期工程开工建设。调整、增加都城片区建设规模，扩大大湾片区开发规模。盘活整合闲置土地资源，加快推进南江口绿色智造新型建材产业基地基础工作，争取纳入郁南产业转移工业园范围。加大园区建设投入，完善园区生产生活配套，提高园区承载力，基本保障入园企业办公、住宿、商务、休闲等需求。

（二）做大做强镇域经济。加快完善镇域经济“1+N”政策体系，以《郁南县关于推动镇域经济高质量发展的实施方案（试行）》为“1”抓总管总，土地、财政、交通等“N”支持支撑，形成措施有力、协同有序的政策合力。按照“宜农则农、宜工则工、宜商则商、宜游则游”原则，分类明确全县15个镇的发展目标，推动各镇特色化、差异化、协同化发展。狠抓财政管理，牢固树立“抓发展就要抓财政”的鲜明导向，以“放权赋能强镇”为抓手，开展镇级财政管理体制变革。通过“核定基数、增量共

享”办法，激发各镇发展经济的积极性。安排专项资金，给予乡镇市场主体贷款贴息，探索成立产业发展基金，撬动更多社会资本和金融机构资金投向乡镇。补齐公共服务短板、稳妥精准放权赋能、强化要素支持，促进镇域经济高质量发展。

（三）发展壮大资源经济。充分发挥我县资源禀赋，深入实施“生态+”模式，大力构建低碳产业、绿色能源、生态农业等绿色经济体系，切实把“绿水青山”转化为“金山银山”。发展绿色资源经济，注重盘活自然资源资产，通过“国资入股+属地分成+企业运营”模式，加大土地、河砂、矿山等资源管理力度，将资源优势转化为经济发展新优势。全力盘活储量较大的花岗岩、砂岩、石英石等矿产资源，为绿色建材产业高质量发展提供强有力的原材料供应保障。发展绿色能源经济，加快重大能源项目落地建设、早出效益，着力建设中电投广东云浮核电项目；以环北部湾广东水资源配置工程、华润（郁南）抽水蓄能电站建设项目、循环热力发电项目三大项目为牵引，吸引一批投资、产出、科技“三高”的企业和项目，打造绿色能源产业基地。积极探索碳汇交易机制，实现生态产品价值。

## 五、全面推进乡村振兴

持续巩固拓展脱贫攻坚成果，严格落实“四个不摘”要求，守住胜利果实。抓牢乡村产业发展，以“一县一园、一镇一业、一村一品”模式做大做强富民兴村产业，创建一批农业专业镇、专业村、产业发展基地，着力打造“菜篮子”“果盘子”“米袋子”



基地，主动对接粤港澳大湾区。强化现代农业科技支撑，深化“互联网+农业”“大数据+农业”和“电商+农业”建设，提高农业信息化服务水平。深化农村综合改革，抓好农村土地承包管理工作，规范农村土地承包经营权流转工作。加快推进扶持发展村级集体经济试点工作，壮大村级集体经济。深入开展美丽圩镇建设，全面推动“美丽圩镇”建设的“五个美”与乡村振兴的“五大振兴”相衔接，整体提升县城首位度、圩镇集聚度和乡村美丽度。加快实施乡村建设行动，深入推进“千村示范、万村整治”工程，持续巩固农村人居环境整治成果，因地制宜打造“小菜园、小果园、小公园、小花园”等农村生态板块。加快推进卫生公厕、垃圾污水处理等设施建设，全面推进乡村风貌提升。推动“农文旅”深度融合发展，重点打造旅游特色村、旅游风情小镇、乡村旅游精品线路、示范廊道，打造大湾区旅游休闲“优选目的地”。

## 六、坚持绿色低碳发展

（一）加强生态环境保护。持续打赢污染防治攻坚战。保持环境监察高压态势，做好生态环保督察整改工作“后半篇文章”，持续巩固整改成果、防止反弹。严守“三线一单”，落实大气、水、土和固体废物等污染防治，着力解决突出环境问题。加强大气污染源环境监管，重点关注二氧化硫等大气污染物指标，保持空气质量达到国家二级标准。推进水环境保护与改善修复，推进锦绣湖、九星湖和九塘涌的水环境治理，加快完善蟠龙河、黑河沿途流经的村庄农村生活污水收集管网。推进农村生活污水处理

设施规划建设，确保县域水环境质量安全达标。强化土壤污染管控与修复，打好净土防御战。持续推进国土绿化行动，提高森林碳汇，推动国家森林城市创建工作。

（二）加强碳达峰碳中和工作。贯彻落实《云浮市碳达峰碳中和行动方案》，按照市碳达峰工作时间表、路线图、施工图要求，有序推进我县碳达峰工作，加快能源绿色低碳转型、重点工业行业节能降碳、生态碳汇能力提升、全社会绿色低碳行动等重点领域的碳达峰行动。突出抓好能耗双控，推动能效低于基准水平的重点行业企业有序实施改造升级，引导全社会节约用电、用能，严格把好“两高”项目准入关，确保完成市下达的能耗双控任务。

## 七、更好保障改善民生

（一）努力统筹社会发展与安全。全面落实粮食安全责任，严守耕地红线，大力推进高标准农田建设，稳定粮食综合生产能力，加强粮食储备安全管理，确保粮食供应安全。保障能源安全稳定供应，加强能源供需形势监测和调度工作，加强天然气、油品等供应保障，继续完善电网建设。推进金融风险防范处置工作，加强对辖内涉非法集资风险监测预警和分析研判，合理控制房地产贷款增量，加大逃废债打击力度。抓好常态化疫情防控，坚决克服麻痹思想、厌战情绪、侥幸心理、松劲心态，加紧完善疫情防控与救治后勤保障短板问题，抓好疫情防控物资保障工作和新冠病毒疫苗接种工作。

(二)聚力做好各项民生保障工作。着力解决好高校毕业生等重点群体就业问题，继续实施好减负稳岗扩就业政策，深入实施“粤菜师傅”“广东技工”“南粤家政”工程，城镇登记失业率控制在3.5%以内。加大社会保险扩面征缴力度，落实全民参保计划，推动企业职工、灵活就业人员、新业态从业人员等重点群体应保尽保。扩大失业保险基金支出范围和受益面，提升失业保险的覆盖率。完善分类分层社会救助体系，用心用情做好特殊困难群体的救助保障工作，兜牢民生底线。全面落实中小学校建设规划。提升教育教学管理水平，认真落实国家、省“双减”决策部署，切实推动义务教育减负提质。促进优质医疗资源均衡布局，加快推进县疫情防控医疗基础设施、县中医院易地新建项目等项目建设。持续增强全县医疗卫生服务能力。力争宝珠、河口镇卫生院等易地新建项目和其他医疗卫生储备项目尽快开工建设。完善分级诊疗制度，推进紧密型医疗联合体建设，推动县、镇、村等各级各类医疗机构落实功能定位。推动中医药传承与革新。加强医疗卫生人才队伍建设。抓好文艺精品创作生产，推动文化馆图书馆总分馆制建设及免费开放服务、基层综合性文化服务中心提质增效。深入推进创建全国文明城市工作。

(三)大力发展各项社会事业。认真贯彻军民融合发展战略。推进质量强县建设。推进常态化扫黑除恶斗争。抓好安全生产工作，全力防范重特大生产安全事故发生。加强市场价格监测，确保重要民生商品市场供应。统筹食品药品安全、交通安全、菜篮

子工程、消防、三防、应急管理、信访、严重精神障碍患者救助、全民禁毒工程、预防青少年犯罪、妇女儿童、青年、婴幼儿、残疾人、双拥、平安郁南等各项工作，确保社会大局和谐稳定。

实现 2022 年经济社会发展预期目标，任务艰巨，责任重大。各镇、各部门要在县委的坚强领导下，主动担当、攻坚克难、真抓实干，努力完成全年经济社会发展预期目标任务。

附件：郁南县 2022 年国民经济和社会发展计划主要指标表



附件

## 郁南县 2022 年国民经济和社会发展计划主要指标表

序号	指标名称	计算单位	2020 年实际		2021 年				2022 年计划	
			绝对数	增长 (%)	计划		完成		绝对数	增长 (%)
					绝对数	增长 (%)	绝对数	增长 (%)		
一、经济发展										
1	地区生产总值	亿元	126.24	2.90		8 左右	138.20	8.10		8
2	人均地区生产总值	元	33876	3.40		5	37125	8.20		-
3	规模以上工业增加值	亿元		0.70		10		4.50		12
4	固定资产投资总额	亿元		6		11 左右		-5.60		8
5	其中：县重点建设项目投资	亿元	16.44		22.20		26.65		22.99	
6	社会消费品零售总额	亿元	40.47	-6.80		8	45.1	11.4		7
7	进出口总额	亿元	2.89	-14.30		3	4.23	45.90		3
8	实际利用外资	万美元	375	-82.9		1	1124	199.70		77.9

序号	指标名称	计算单位	2020年实际		2021年				2022年计划	
					计划		完成			
			绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)
9	地方一般公共预算收入	亿元	5.59	17.74		7	6.33	13.24		67.19
10	先进制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	23.91		-		21.20		21.50	
11	现代服务业增加值占服务业增加值比重	%	37.60		-		42.80		-	
12	常住人口城镇化率	%	43.12		提高1个百分点		44.05		提高1个百分点	
<b>二、创新驱动</b>										
13	研究与发展经费支出占地区生产总值比重	%	0.12		0.30		0.25		0.45	
14	每万人发明专利拥有量	件	0.50		0.50		0.60		0.70	
15	国家级高新技术企业数	家	10		12		14		18	
16	高技术制造业增加值占规模以上工业增加值比重	%	3.81		-		1.08		4.35	

序号	指标名称	计算单位	2020年实际		2021年				2022年计划	
					计划		完成			
			绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)	绝对数	增长(%)
<b>三、民生福祉</b>										
17	居民人均可支配收入	元	21464	6.60		与经济增长基本同步	23688	10.40		与经济增长基本同步
18	城镇居民人均可支配收入	元	27092	5.70		与经济增长基本同步	30076	11		与经济增长基本同步
19	农村居民人均可支配收入	元	17102	7		与经济增长基本同步	18846	10.20		与经济增长基本同步
20	城镇登记失业率	%	3.5以内		3.5以内		3.5以内		3.5以内	
21	城镇新增就业人数	人	1968		1800		1811		1800	
22	人均预期寿命	岁	79.53		79.63		82.19		82.21	
23	基本医疗保险参保率	%	100		98		100		95	
24	基本养老保险参保人数	万人	27.93		27.69		26.76		26.53	
25	☆每千人口执业(助理)医师数	人	1.79		1.83		2.13		2.15	

序号	指标名称	计算单位	2020 年实际		2021 年				2022 年计划	
			绝对数	增长 (%)	计划		完成		绝对数	增长 (%)
					绝对数	增长 (%)	绝对数	增长 (%)		
26	☆养老机构护理型养老床位占比		53		53		53		53	
27	高中阶段教育毛入学率	%	95.04		95.10		95.20		95.50	
28	城乡居民最低生活保障人数	人	9849		-		9928		-	
<b>四、绿色发展</b>										
29	☆单位地区生产总值能耗降低	%	-4.79		完成省市下达任务		完成省市下达任务		完成省市下达任务	
30	☆单位 GDP 用水降幅	%	204.45		根据市下达指标确定		完成市下达任务		根据市下达指标确定	
31	☆单位地区生产总值二氧化碳排放量降低	%	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	
32	☆地表水优良水体比例	%	100		100		100		100	
33	化学需氧量重点工程减排量	吨	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	
34	氨氮重点工程减排量	吨	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	



序号	指标名称	计算单位	2020 年实际		2021 年				2022 年计划	
			绝对数	增长 (%)	计划		完成		绝对数	增长 (%)
					绝对数	增长 (%)	绝对数	增长 (%)		
35	挥发性有机物重点工程减排量	万吨	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	
36	氮氧化物重点工程减排量	吨	完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务		完成市下达任务	
37	☆城区空气质量优良率	%	99		完成省市下达任务		99		完成市下达任务	
38	PM2.5 平均浓度	%	21		完成市下达任务		23		完成市下达任务	
39	县城区生活污水处理率	%	95		95		95		95	
40	森林覆盖率	%	72.72		72.82		72.98		完成省市下达任务	
<b>五、安全保障</b>										
41	☆粮食综合生产能力	万吨	12.99		13.00		13.36		13.56	
42	能源综合生产能力	万吨标准煤	2.21		-		1.87		-	

注：1. ☆为约束性指标，共 8 项；

2. “-”表示未设置具体目标；

3. 能源综合生产能力：主要包括煤炭产能、石油产量、天然气产量等一次能源产量以及一次电力（太阳能、风能、生物质、常规水电、核电等电源）发电量。

公开方式：主动公开

---

抄送：县委各部委办，人大常委会办公室，县政协办公室，县纪委监委办公室，县人武部，县法院，县检察院，各国有林场，各人民团体。

---

郁南县人民政府办公室

2022年8月22日印发

---