

# 郁南县历洞镇人民政府

## 2021 年度法治政府建设报告

2021 年度，我镇在县委、县政府的正确领导下，深入学习贯彻党的十九大精神和习近平总书记系列重要讲话精神，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，自觉做到“两个维护”，不断增强“四个意识”纵深推进“法治、德治、自治”三治融合，扎实推进法治政府建设，努力建设法治政府示范镇。我镇严格按照中共郁南县委、郁南县人民政府的工作要求及落实推进依法行政工作的各项决策部署，切实将依法行政工作贯穿到全镇工作的各个方面，各个环节。从有组织、强宣传、抓落实几大方面着手，依法开展圩镇整治、矛盾纠纷化解、信访维稳、安全生产、特殊人群管理等工作，严厉打击各项违法犯罪行为，为促进我镇经济平稳发展、社会和谐稳定营造良好的法治环境。现将我镇法治政府建设工作报告如下：

### 一、建立健全组织机构，明确责任落实

一是我镇党委、政府高度重视依法行政工作，成立了以镇长为组长，分管领导为副组长的依法行政工作领导小组，明确了镇长为依法行政工作第一责任人，各分管领导为工作落实具体责任人。工作领导小组定期召开会议，研究部署依法行政工作，按照工作计划开展监督、检查、考核，形成齐

抓共管格局，保障工作开展有序、落实落地，从而形成在镇党委、政府有力领导下，各办公室村社区整体联动，广大群众积极参与的工作格局，为我镇加快推进法治政府建设工作提供了坚强组织保障。二是明确工作责任，增强学法意识，提高执政能力。按照“谁主管、谁负责”的原则，将工作责任明确到各分管领导、各单位、部门、村（社区）、各负责人及具体工作人员，层层负责、人人负责，并逐级签订目标责任书，将责任细化到个人。严格落到考核奖惩，将依法行政工作纳入党委、政府年度重点工作及年终干部述职考核评议，根据日常工作考核及群众满意度测评，形成干部依法行政工作综合评价，激发干部依法办事自觉性。此外，我镇结合“七五普法”、扫黑除恶专项斗争等工作，制定了领导干部学法、懂法、讲法用法计划，每季度组织镇领导干部进行阶段性考试和抽选机关各个层面的领导干部交流发言。镇纪委组织开展廉政警示教育活动的，进一步增强领导干部的学法意识和执政能力。

## 二、依法行政决策，严格执法程序

一是我镇党委、政府不断强化程序意识，严格落实行政决策制度、重大事项集体讨论决策等制度，建立决策纠错机制、实行行政问责制度，坚持依法决策，科学决策、民主决策，防止决策的盲目性、随意性，防止决策失误。

二是实行法律顾问制，聘请专业律师事务所律师为我镇法律顾问，与镇村签订法律顾问协议书，邀请法律从业人员参与处理我镇法律事务，为我镇重大决策提供法律建议，发挥法律顾问的参谋助手作用。

三是加强规范性文件审查备案，认真做好规范性文件的制定、清理和发布工作，严格执行规范性文件备案审查制度，开展规范性文件动态清理，确保制发规范性文件合法有效。

四是建立行政执法责任制，行政执法职责分解清晰，建立和落实行政执法公示制度、全过程记录制度、法制审核制度三项制度，确保执法程序规范、过程公开透明、执法社会效果好。

### 三．坚持依法行政,努力建设现代法治政府

(一)坚持民主集中制,健全决策机制。镇党委依法决策、科学决策、民主决策机制健全,对党委的重点问题、政府的难点问题、群众关心的热点问题等重大事项,始终坚持民主集中制,集体讨论决定,杜绝长官意志、个人意愿专武独断。近年来,没有一起因决策失误或侵犯群众合法权益的事件发生。

(二)坚持党务公开,加强党风廉政建设。积极推进党务政务公开、建立健全党内情况通报制度、情况反映制度、重大决策征求意见制度、决策失误责任追究制度,进一步健全了党政主要领导权力监督机制和党风廉政建设责任制,党委依法执政能力得到了进一步提高。

(三)坚持依法行政,提升建设水平。我镇把解决人民群众最关注的热点难点问题,作为深入推进“法治乡镇”建设的重要切入点。针对群众关注的敏感问题,如项目建设、土地征收以及基础设施建设等方面问题,积极疏导,并做好法规、政策宣传解释工作。

(四)强化廉政建设,推进依法执政。坚持领导干部述职述廉制度和重大事项报告制度,按照一岗双责的要求落实党风廉政建设责任制,促使党风廉政建设和反腐败工作与依法行政工作相辅相成。

(五)推进法治村创建,强化创建效果。深入开展创建活动,按照“村自治组织健全、自治制度完善、民主选举规范有序、民主决策制度健全、民主管理制度落实、民主监督机制运行良好、法治宣传教育扎实深入、村法律服务体系健全、村基层社会安全稳定、村各项事业全面发展”的标准,逐步把村委会建设成村民自治、管理有序、服务完善、治安良好、环境优美、文明祥和的社会生活共同体。2017年历洞镇已申报历洞社区、历洞村委、水源村委、磨山村委、沙木村委,内翰村委、农林村委7个村(社区)为民主法治村(社区),2018年已申报中和村委、旺埔村委、里城村委、马留村委、中里村委、黄梅村委6个村(社区)为民主法治村(社区),全镇13个村(社区)已全部申报为民主法治村(社区)。

(六)抓好社会综合治理工作。镇定期召开治安形势分析会,

及时研判当前的治安问题及治理措施。与历洞派出所配合开展了“严打‘两抢一盗’，保卫百姓平安”专项行动、“扫黑除恶”专项行动及打击毒品违法犯罪，对街道社区、校园周边等重点区域开展清理工作。深入开展矛盾纠纷排查调处工作，截止目前，全年镇村两级人民调解委员会共化解各类民间纠纷 36 件，矛盾纠纷调解率达 100%，未发生有重大影响的“民转刑”案件。

(七)加强突发事件应对能力建设。健全突发事件应对体制和长效机制，提升预防和处理突发事件的能力，按照“统一指挥、分级负责；依法管理、快速反应；完善体系、提高效能；改善条件、保障运行”的原则，制订了突发公共事件总体应急预案、防火工作预案、维护社会稳定应急预案、大规模群体性事件应急预案、防治重大动物疫病应急预案、关于安全生产事故应急救援预案、烟花爆竹事故应急预案等各类预案，将保证广大人民群众生命财产安全放在首位。

#### **四、完善便民服务体系、全面建立高效政务服务体系**

一是完善便民服务中心设施建设，认真落实首问负责制。做到来人有人管、事情有人办、事事有回音、件件有答复。严禁以任何理由拒绝接待、推诿延误。二是严格执行限时办结制。对承办的行政审批、公共服务事项日常政务活动必须在规定时限或承诺时限内办结或予以答复。并根据本窗口的实际情况，明确办理事项、办理机构、责任岗位、办理流程 and

监督电话,并以适当方式向社会公示、告知,接受群众监督。

## 五、强化法治宣传教育,提升公民法律素质

(一)有效落实“七五”法治宣传教育规划和年度工作计划。

历洞镇制定了《历洞镇关于在全镇居民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016-2021年)》《郁南县历洞镇推进普法工作计划》《2021年历洞镇推进普法工作实施方案》

《历洞镇关于贯彻落实国家机关“谁执法谁普法”普法责任制的实施意见》《历洞镇关于落实国家机关“谁执法谁普法”责任清单》等相关工作制度,并成立历洞镇普法工作领导小组,进一步深入贯彻落实党的十九大精神,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,以提高全民族法治素养为总目标,以深入开展宪法宣传教育为重点工作,以落实“谁执法谁普法”“谁服务谁普法”普法责任制为抓手,按照全县政法工作会议的部署,着力推进普法依法治理工作深入开展,不断提升公共法律服务法治宣传水平,切实加大全民普法力度,建设社会主义法治文化,以此提升我镇法治宣传和普法依法治理工作的运行质态,为建设现代生态文明城市和法治平安历洞作出应有贡献。

(二)狠抓重点对象学法。一是狠抓领导干部和公职人员学法。建立了《历洞镇人民政府领导干部学法用法制度》《历洞镇人民政府2021年度领导干部学法计划》《历洞镇干部学法用法考试考核制度》,进一步贯彻落实党的十九大精神以

及深入学习 2021 年全国“两会”精神，认真贯彻我国宪法确定的依法治国方略，为增强我镇干部依法决策、依法行政、依法管理能力和水平，努力建设法治政府、学习型政府。二是狠抓青少年在校生学法。根据《郁南县历洞镇重点普法学法对象及要求》及《历洞镇中心小学法制教育教学计划》，将法治教育纳入教学计划，确保计划、课时、教材、师资“四落实”。积极开展青少年维权和法治宣传教育活动。三是狠抓社区服刑人员学法，确保全镇安全稳定。结合矫正对象犯罪性质特征，“私人定制”教育学习方案。四是狠抓流动人口学法。历洞镇成立“七五”普法讲师团，积极组织法治宣传教育专职人员针对流动人口流动性大、难以集中的不利因素，利用节假日、镇村圩日组织积极宣传《中华人民共和国宪法》、《安全生产法》、《环境保护法》和扫黑除恶等相关法律法规。

### (三)多措并举,普法阵地建设到位。

一是我镇通过领导班子成员带头学习，组织干部职工定期学习，不断加强干部队伍建设，今年我镇开展会前学法 12 次，组织干部职工集中学法 2 次，重点对《行政许可法》、《行政处罚法》、《行政诉讼法》等法律法规及上级会议文件精神进行了学习领会，强调了工作作风纪律，对业务技能进行的培训，通过加强学习教育锻造出一支学法守法用法的干部队伍。

二是结合普法活动的开展，在农民工返乡、学校开学、重大节假日、各宣传月等时间节点，通过集中宣传，村社群众会议、村村通广播、入户走访等形式，开展各类普法宣传活动，加强群众宣传教育。此外，各村均设立了法治宣传栏，在集镇人员密集区域采取悬挂横幅，积极营造浓烈的法治创建舆论氛围。今年，全镇共举办各类普法宣传活动6次，印发普法宣传资料7500余份，张贴各类普法标语22条，在全镇营造了良好的学法、守法、用法氛围。

## 六、存在不足及下步打算

在全镇上下共同努力下，我镇的依法行政工作取得了一定的成绩，全年无一起行政复议和行政诉讼案件的发生，也无一起执法投诉和争议。但仍然存在一些问题如：部分干部的业务水平和能力需进一步提高，对业务流程需进一步熟悉，少数干部对依法行政的重要性认识得还不够，对待群众态度不够热情，办事效率不高。

对此，在接下来的工作中我镇将进一步提高认识增加法治政府建设工作的责任感和紧迫感，努力提高政府依法行政工作水平，推进法制政府、服务型政府建设。

(一)加强普法教育，严格落实普法责任制。一是要深入抓好领导干部学法用法，不断提高依法行政能力，切实加强法律培训，努力提高机关工作人员法律素质和依法办事能力。领导干部要通过加强自身的法治教育和学习，牢固树立法律权威



至上、法律大于权力、权力服从法律的观念,在发展经济社会事务、协调处理矛盾纠纷时,善于运用法律手段解决问题。建立并坚持领导干部学法制度,定期对其进行法律知识学习培训,提高领导干部的政治和法律业务素质,增强干部依法行政的能力,树立良好的法治政府形象,加快法治政府建设,推进全社会依法行政。二要抓住群众普法教育不放松。加大对农村法制宣传,利用灵活多样的宣传形式,大力宣传法律知识依法行政,让群众知法、学法,增强他们利用法律武器保护自己合法权益的意识,推进法治政府建设。

(二)拓展创新方法,着力提高依法行政水平。一是要找准切入点,打好法治工作基础。全面推进依法行政,需要领导的高度重视和一支政治强、作风硬、业务精的政府法制工作队伍。要在镇依法行政工作领导小组的基础上,探索建立以纪委、人大为主的监督管理机构,负责对依法行政工作的监督和对违法案件的处理。高标准严要求配备法制工作队伍,制定法制工作人员素质培训计划,逐步实现人员专业化的目标。二是严格执行依法行政工作考核制度,规范行政执法行为,提高依法行政能力。三是充分发挥人大主席团参谋、监督、助手作用。加强政府决策调研,探索思考政府职能转变及体制改革等前沿问题,拓宽依法行政的思路探索解决政府及部门工作中的行政执法问题,发挥助手作用。

(三)进一步完善相关制度,加强法治政府建设。进一步完善相关法制法规和制度紧紧围绕职能科学、权法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信”法治政府的总体建设目标,通过深化行政审批制度改革,完善政务服务系统,健全政府法律顾问制度,健全依法决策机制加强规范性文件监管,加强行政执法监督,改进行政执法完善政府内部监督,强化重点领域监督,从而强化对行政权力的制约和监督。结合不同村社区的实际情况有计划有步骤地完善村社区法治建设的各项规章制度,逐步建立行为规范运转协调、公正透明、廉洁高效的村社区法治管理体制,全面推进村务公开不断深化法治政府建设。

郁南县历洞镇人民政府

2021年12月6日

